



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Советского района
ул. Богданова, 2
г. Волгоград, 400011

Директору МОУ «Средняя школа
№54 Советского района Волгограда»

Белибихиной Надежде Алексеевне

400002, г. Волгоград,
ул. Казахская, 20

sosh54@yandex.ru

2122000 № 4 35 2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров
работ, услуг для государственных и
муниципальных нужд

Прокуратурой Советского района г.Волгограда во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности МДОУ «Средняя школа №54 Советского района Волгограда», в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ, Закон) настоящий закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что МОУ «Средняя школа №54 Советского района Волгограда» 24.08.2020 с ИП Кожевниковым М.А. заключен контракт №485971 на выполнение работ по ремонту фасада здания МОУ «СШ №54», расположенному по адресу: г.Волгоград, ул. Казахская, 20 на сумму общую сумму 411 995,00 руб., срок исполнения – с 24.08.2020 по 30.09.2020.

Также, 24.08.2020 МОУ «Средняя школа №54 Советского района Волгограда» с ИП Кожевниковым М.А. заключен контракт №485972 на выполнение работ по ремонту фасада здания МОУ «СШ №54», расположенному по адресу: г.Волгоград, ул. Казахская, 20 на сумму общую сумму 428 005,00 руб., срок исполнения – с 24.08.2020 по 30.09.2020.

Контракты №№485971, №485972 заключены на основании п. 4 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Согласно представленных актов выполненных работ, работы по указанным контрактам были выполнены 18.09.2020, 16.09.2020, платежными

АБ № 49442

поручения от 30.10.2020, 28.09.2020, 07.10.2020 произведена оплата контракта №485971 в общей сумме 411 995,00, платежными поручениями от 30.10.2020, 28.09.2020, 07.10.2020 произведена оплата контракта №485972 в общей сумме 428 005,00 руб.

При таких обстоятельствах общая сумма контрактов, заключенных МОУ «Средняя школа №54, Светского района Волгограда» с ИП Кожевниковым М.А. составила 840000 руб.

Вышеуказанные контракты заключены сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных ст. 24 Закона №44-ФЗ.

Допустимость закупки у единственного поставщика, предусмотренная п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ (в ред., действовавшей на даты заключения договоров), действительно определяется ограничением: сумма одной закупки не должна превышать шестьсот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Допустимость закупки у единственного поставщика, предусмотренная п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ (в ред., действовавшей на даты заключения договоров), действительно определяется ограничением: сумма одной закупки не должна превышать шестьсот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Вместе с тем, ст. 7 Закона №44-ФЗ установлены принципы открытости и прозрачности. В частности, согласно ч. 1 данной статьи предусмотрено, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 8 Закона установлен принцип обеспечения конкуренции. В соответствии с ч. 1 данной статьи контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Частью 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение, заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том

числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу ч. 1 ст. 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона №44-ФЗ, конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс); аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Следуя ч. 5 ст. 24 Закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно п. 13 ст. 22 Закона, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. Признаются идентичными работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов; выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Как следует из материалов дела, сумма каждого из контрактов, заключенных МОУ «Средняя школа №54 Советского района Волгограда» с ИП Кожевниковым М.А., действительно не превышает 600 000 руб. Вместе с тем, предмет заключенных контрактов является идентичным, направленным на достижение одной цели – выполнение работ по ремонту фасада здания МО СШ №54, контракты заключены одновременно.

При таких обстоятельствах заключение МОУ «Средняя школа №54 Советского района Волгограда» с ИП Кожевниковым М.А. двух идентичных, одновременно заключенных контрактов, фактически образующих единую сделку, является искусственным дроблением сделки для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных Законом №44-ФЗ, что приводит к ограничению доступа других хозяйствующих субъектов к участию на торгах на право заключения контракта. Данные контракты заключены без проведения торгов, в обход конкурентных процедур и правил, установленных действующим законодательством.

Заключение контрактов с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствует созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)).

Отсутствие конкурентного отбора поставщика путем торгов и заключения договора напрямую с единственным поставщиком полностью исключает возможность состязательности между хозяйствующими субъектами, то есть исключают конкуренцию за муниципальный заказ.

Изложенное свидетельствует о нарушении должностными лицами муниципального учреждения требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных нужд и стали возможны в результате пренебрежительного отношения к своим должностным обязанностям.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру Советского района Волгограда в письменной форме не позднее, чем в месячный срок со дня внесения представления (с приложением копии приказа о наказании).

Заместитель прокурора района



Г.А.Лесняк